

## Deficiencia en la formulación del presupuesto y su incidencia en la ejecución presupuestaria del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Constantino en el periodo fiscal 2025

### *Deficiency in budget formulation and its impact on budget execution in the Parochial Decentralized Autonomous Government of Constantino during the 2025 fiscal year*

María Belén Pomboza Teneta <sup>1</sup> 

<sup>1</sup> Instituto Tecnológico Superior Quito Metropolitano. Carán N3-195 y Calle B (Nueva Tola 2) Quito, Ecuador; [mpomboza@itsqmet.edu.ec](mailto:mpomboza@itsqmet.edu.ec)

**Resumen:** La formulación y ejecución del presupuesto forman etapas primordiales del ciclo presupuestario permitiendo planificar metas y objetivos orientados al Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. (1) **Introducción:** en los Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales, una planificación presupuestaria deficiente puede generar problemas en la ejecución presupuestaria, afectando la eficiencia del gasto público generando retrasos en el desarrollo económico, social y productivo de la parroquia. (2) **Objetivo:** analizar la incidencia de la formulación del presupuesto en la ejecución presupuestaria del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Constantino el año 2025, (3) **Método:** el estudio se desarrolló bajo un enfoque cuantitativo, con un diseño descriptivo–analítico, utilizando como técnicas el análisis documental de los informes presupuestarios y la aplicación de matrices de comparación e indicadores; (4) **Resultados:** se evidenció una diferencia considerable entre la ejecución del gasto corriente y el gasto de inversión, reflejando una deficiencia significativa en la ejecución de proyectos de inversión pública, lo que evidencia falencias en la formulación del presupuesto.; (5) **Conclusiones:** La investigación permitió determinar que la formulación del presupuesto incide de manera directa en la ejecución presupuestaria limitando el cumplimiento de metas.

ÉLITE 2026, Vol. 8, Num. 1  
ISSN: 2600-5875

Recibido: 03/02/2026  
Revisado: 22/02/2026  
Aceptado: 15/03/2026  
Publicado: 28/03/2026

**Palabras clave:** Gasto Público; Presupuesto; Ejecución Presupuestaria; Devengado Presupuestario.

**Abstract:** Budget formulation and implementation are key stages of the budget cycle, enabling the planning of goals and objectives aligned with the Development and Land Use Plan. (1) **Introduction:** In Decentralised Parish Autonomous Governments, poor budget planning can lead to problems in budget implementation, affecting the efficiency of public spending and causing delays in the parish's economic, social and productive development. (2) **Objective:** to analyse the impact of budget formulation on budget execution in the Constantino Decentralised Autonomous Parish Government in 2025; (3) **Method:** the study was conducted using a quantitative approach, with a descriptive–analytical design, employing techniques such as documentary analysis of budget reports and the application of comparison matrices and indicators; (4) **Results:** A considerable difference was evident between the execution of current expenditure and investment expenditure, reflecting a significant shortfall in the implementation of public investment projects, which highlights shortcomings in budget formulation; (5) **Conclusions:** The research determined that budget formulation has a direct impact on budget execution, limiting the achievement of targets.

**Keywords:** Public expenditure; Budget; Budget implementation; Accrued expenditure.

## I. INTRODUCCIÓN

La gestión presupuestaria forma uno de los pilares fundamentales en la administración pública, en especial a los Gobiernos Autónomos Descentralizados, cuyo deber principal es promover el desarrollo parroquial, municipal y provincial, mediante una correcta asignación y ejecución de los recursos públicos. En el GAD Parroquial las limitaciones que tienen en el ámbito técnico, administrativo y financiero pueden ocasionar grandes brechas entre lo planificado y lo que se ha ejecutado, afectando directamente el desarrollo y bienestar de la población en general.

De la misma manera los recursos limitados que tiene cada GAD Parroquial es un problema evidente dificultado la contratación del personal para las áreas correspondientes, al no contar con el personal idóneo en cada una de las áreas (planificación, obras públicas, jurídico, financiero) ocasiona fallas desde la parte técnica para la elaboración del presupuesto, considerando que un presupuesto bien elaborado se convierte en una herramienta clave para garantizar la transparencia, eficacia y eficiencia del buen uso y gasto del recurso público.

Desde el ámbito normativo, el Código de Planificación y Finanzas Públicas (Asamblea Nacional del Ecuador, 2023) establece la obligatoriedad que los presupuestos sean formulados con relación al plan de desarrollo y ordenamiento territorial (PDOT). No obstante, la (Contraloría General del Estado, 2022) ha hallado varias debilidades en el cumplimiento de las disposiciones especialmente en los Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales.

Igualmente, el (Ministerio de Economía y Finanzas, 2023), destaca que el uso correcto del clasificador presupuestario y una adecuada programación del gasto son elementos claves para realizar una eficiente ejecución. De la misma manera, la (Secretaría Nacional de Planificación, 2022) destaca la necesidad de fortalecer la articulación entre la planificación del presupuesto como una estrategia para reducir los desvíos presupuestarios.

Mediante el manual de ejecución presupuestaria el (Ministerio de Economía y Finanzas, 2024), brinda las pautas para una buena ejecución presupuestaria. Por otro lado (Núñez & Herrera, 2020), sostienen que una deficiente elaboración presupuestaria afecta negativamente a la ejecución del presupuesto por ende al incumplimiento de metas y objetivos planificados.

Según el (Ministerio de Economía y Finanzas, 2018), menciona que todos los Gobiernos Autónomos Descentralizado deben seguir seis fases del ciclo presupuestario las cuales son esenciales para generar un buen presupuesto siendo estas: la Programación donde se elaboran los objetivos y metas de acuerdo al Plan Operativo Anual (POA) y al Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT); la formulación en esta etapa se proyecta los ingresos y gastos en relación con el presupuesto de la institución; la aprobación, en esta etapa se realiza asambleas ciudadanas para su análisis y aprobación; la ejecución de los recursos durante el año fiscal; la evaluación en esta etapa se mide los resultados físicos y financieros; y finalmente la clausura y liquidación contable del ejercicio fiscal al 31 de diciembre.

La (Asamblea Nacional del Ecuador, 2010), dentro del Código Orgánico de Organización Territorial,

Autonomía y Descentralización (COOTAD) estipulan las competencias de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales.

El presente estudio se justifica de manera técnica y contable, debido a que la formulación del presupuesto no debe contemplarse como un simple requisito administrativo, sino como la base principal para una buena ejecución financiera que garantice la eficiencia en una entidad pública, por consiguiente formular un presupuesto representa una fase crítica del ciclo presupuestario, debido a que dentro de este proceso se proyectan los ingresos y se distribuyen los gastos conforme a los proyectos y necesidades priorizados de acuerdo a criterios técnicos y normativos, una inadecuada formulación puede conllevar a generar desequilibrios financieros, atrasos en ejecución de los proyectos y niveles bajos en cumplimiento de las metas y objetivos planteados afectando directamente a la gestión pública local.

En el GAD Parroquial Constantino, las deficiencias en la etapa formulación del presupuesto ha generado que se evidencie en el estado de ejecución presupuestaria y en las cédulas presupuestarias, la baja ejecución por lo cual se presenta la necesidad de estudiar el tema que permita mejorar la gestión administrativa y financiera así optimizar el recurso público.

El GAD Parroquial Constantino durante el ejercicio fiscal 2025, presentó una ejecución presupuestaria por debajo del 50%, demostrando una brecha significativa entre el presupuesto aprobado y el ejecutado.

El objetivo general de la investigación es “Analizar la incidencia de la formulación del presupuesto en la ejecución presupuestaria del GAD Parroquial

Constantino durante el año 2025”, mediante un enfoque cuantitativo el cual permitirá evaluar los niveles de ejecución y establecer relaciones entre las variables estudiadas. Se plantea dos objetivos específicos:

1.-Evaluar el nivel de ejecución presupuestaria del GAD Parroquial Constantino durante el año 2025.

2.-Identificar las deficiencias en la formulación del presupuesto que influyen en la ejecución del gasto de inversión.

El planteamiento de estos objetivos permitirá conocer aspectos puntuales acciones concretas y medibles, facilitando el análisis del nivel de ejecución del presupuesto y las diferencias entre lo formulado y lo ejecutado durante el periodo de estudio.

En el aspecto práctico los resultados del análisis cuantitativo se demostrarán mediante indicadores financieros que ayudarán a la administración del GAD a proporcionar herramientas basados en datos reales para corregir los errores en la estimación de los ingresos y gastos, asegurado que lleguen las obras y servicios a la parroquia en general.

Los resultados obtenidos de la investigación contribuirán a fortalecer la gestión administrativa y financiera de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales, para fortalecer y mejorar la toma de decisiones dentro del proceso de la formulación del presupuesto en el ámbito parroquial.

## II. METODOLOGÍA

La metodología de la investigación se diseñó con el propósito de analizar la incidencia de la formulación

del presupuesto en la ejecución presupuestaria del GAD Parroquial Constantino durante el año 2025, garantizando la coherencia con el objetivo planteado

La investigación fue de tipo descriptivo - analítico, con enfoque cuantitativo con enfoque no experimental y de corte transversal, debido a que se orientó a reconocer y describir el comportamiento de las variables presupuestarias, partiendo de datos numéricos reales obtenidos de fuentes oficiales como es el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Constantino, se analizaron las cifras reales presentadas durante el año fiscal 2025 de la ejecución presupuestaria y analizar los niveles de cumplimiento del presupuesto formulado.

Asimismo, el estudio fue de tipo descriptivo-analítico, un diseño no experimental y trasversal debido a que no se manipulo ninguna variable por lo cual el análisis se realizó contemplando la información de un período específico.

La unidad de análisis del estudio estuvo conformada por la totalidad del presupuesto institucional del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Constantino durante el periodo fiscal 2025. Como técnica de recolección de datos se empleó mediante el análisis documental utilizando los datos proporcionados por la institución tales como el presupuesto general inicial y codificado, las cédulas presupuestarias de ingresos y gastos que permiten analizar la ejecución del presupuesto codificado, ejecutado, comprometido y pagado además que muestra las reformas realizadas durante el periodo fiscal, el estado de ejecución presupuestaria, también el análisis se centró en las partidas presupuestarias de ingresos y gastos, clasificadas en gasto corriente y

gasto de inversión, así como en los proyectos planteados y ejecutados de acuerdo al Plan Operativo Anual (POA).

La técnica para el estudio fue la revisión documental, como instrumento se empleó una ficha de recolección de datos matrices de Excel que permitió realizar tablas para comparar datos como presupuesto codificado, ejecutado y pagado, aplicando los indicadores de ejecución se obtuvo el porcentaje de ejecución durante el ejercicio fiscal 2025.

Debido a que se analizaron la totalidad de los registros presupuestarios del período fiscal 2025, el estudio se desarrolló bajo un enfoque documental, por lo que no fue necesario aplicar técnicas de muestreo ni cálculo muestral.

Técnica e instrumento: Se utilizó la técnica de análisis documental. Como instrumento se empleó una matriz de recolección de datos elaborada en Excel, que permitió organizar y comparar información relacionada con presupuesto codificado, ejecutado y pagado.

En el presente estudio, la incidencia se analiza desde una perspectiva técnico-administrativa, entendida como la relación funcional entre la formulación presupuestaria y los niveles de ejecución alcanzados, evidenciada mediante indicadores financieros y análisis comparativo documental. No se pretende establecer causalidad estadística inferencial, sino demostrar correspondencia empírica entre la planificación inicial y los resultados de ejecución presupuestaria.

- Procedimiento de análisis
- Para el análisis se aplicaron:
- Índice de ejecución presupuestaria
- Índice de ejecución del gasto corriente
- Índice de ejecución del gasto de inversión
- Índice de variación presupuestaria

Estos indicadores permitieron medir el nivel de cumplimiento del presupuesto planificado y establecer relaciones descriptivas entre la formulación inicial y los niveles de ejecución alcanzados.

**Tabla 1.**

*Operacionalización de variables*

Variable	Dimensión	Indicador	Técnica
Formulación presupuestaria	Planificación técnica	Presupuesto Inicial Aprobado	Análisis documental
	Programación financiera	Presupuesto Codificado	Matriz comparativa
Ejecución presupuestaria (dependiente)	Cumplimiento financiero	% de ejecución (Devengado /Codificado x100)	Índice financiero
	Eficiencia del gasto	Variación entre planificado y ejecutado	Análisis comparativo

**Fuente:** *Elaboración propia*

Para el análisis de la información se aplicaron matrices comparativas y el cálculo de índices de ejecución presupuestaria.

Los resultados fueron interpretados desde una perspectiva técnico-administrativa, entendiendo la incidencia como la relación funcional entre la formulación presupuestaria y los niveles de ejecución alcanzados.

No se pretende establecer causalidad estadística inferencial, sino evidenciar correspondencia empírica entre la planificación inicial y los resultados de ejecución presupuestaria, sustentada en indicadores financieros y análisis documental comparativo.

### III. RESULTADOS

Los resultados de la investigación se realizó mediante el método cuantitativo utilizando matrices que compararon los valores presupuestados y ejecutados durante el periodo fiscal 2025 del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Constatino, mediante los índices de ejecución presupuestaria se obtuvo los resultados reales en porcentajes de ejecución de acuerdo a la información obtenida del presupuesto inicial, las reformas presupuestarias, el estado de ejecución presupuestaria, las cédulas presupuestarias de ingreso y gastos y los proyectos planificados en la formulación del presupuesto del ejercicio fiscal 2025, permitiendo evaluar el nivel de cumplimiento financiero institucional.

#### *Presupuesto general del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Constatino para el año 2025*

Para formular el presupuesto de un Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial se realiza un proceso en el cual intervienen la ciudadanía en general, la institución se encarga de solicitar a los presidentes de los diferentes barrios, comunidades, asociaciones, grupos vulnerables y demás que presenten sus necesidades sea en el aérea social, cultural, de obra, infraestructura, en el aérea agrícola y medio ambiente tomando en cuenta las competencias establecidas para los GAD parroquiales según lo estipulado en el COOTAD, durante el mes de agosto de cada año se

realiza la asamblea general en la cual se establece los proyectos y obras que se van a realizar para el siguiente año, es decir para realizar el presupuesto del año 2025, el proceso se llevó a cabo desde el mes de agosto del año 2024.

Los proyectos planificados para el año 2025 fueron los siguientes: Proyecto “Gestión para el fortalecimiento institucional a través de la capacitación en temas de administración pública y cooperación internacional”. Proyecto “Fortalecimiento de los convenios GADPRC- MIES de atención a población vulnerable (Adultos mayores, discapacitados, Erradicación del Trabajo Infantil- ETI)”. Proyecto “Consolidación de encuentros interétnicos sociales con fines recreativos y de integración con todos los habitantes de la parroquia y visitantes: rescate de tradiciones y saberes ancestrales”. Proyecto “Estudios y ejecución de las nuevas infraestructuras pública y deportiva existente del GAD parroquial”. Proyecto “Construcción de nichos en el cementerio parroquial Las Lirias”, Proyecto “Construcción de paradas en los barrios San Vicente, San Mateo e Inapisi”. Proyecto “Mantenimiento en coordinación con los GAD Provincial y Municipal las vías existentes en la parroquia.”. Proyecto “Fortalecimiento a productores agrícolas mediante la implementación de plantas y pastos en el barrio La Libertad, siembra de tomate de árbol barrio San José y siembra de mora o crianza de animales menores comité promejuoras barrio San José “2025 a 2026. Proyecto: Gestión de los Desechos Sólidos de la Parroquia, fomento del reciclaje y la cultura ambiental.

Determinado los proyectos a ejecutar durante el año 2025 se procede a fijar valores basados en estimaciones para que la parte contable establezca las diferentes partidas presupuestarias y los rubros,

finalmente se obtiene la proforma presupuestaria la misma que es debatida, analizada y aprobada por el pleno del Gad parroquial en dos instancias.

La tabla 1 muestra el presupuesto que fue aprobado por el pleno del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Constantino para su ejecución durante el año 2025.

**Tabla 2.**

*Presupuesto año 2025 GADPC*

<b>PRESUPUESTO AÑO 2025 GADPC</b>			
<b>CÓDIG O</b>	<b>DENOMINACI ON</b>	<b>INGRES O</b>	<b>GASTO</b>
<b>130103</b>	Ocupación de lugares públicos	2.000,00	
<b>180608</b>	Aportes a los Gobiernos Autónomos Descentralizados	79.900,00	
<b>190499</b>	Otros no especificados	60,00	
<b>280101</b>	Del presupuesto general del estado	105.000,0 0	
<b>280104</b>	De entidades de Gobiernos Autónomos Descentra	11.700,00	
<b>280106</b>	De entidades financieras públicas	23.269,56	
<b>280608</b>	Aporte a juntas parroquiales rurales	131.563,3 7	
<b>370101</b>	De fondos del presupuesto general del estado	170.081,6 8	

380101	De cuentas por cobrar	15.867,64	
51	Gastos corrientes		80.460,00
73	Gastos de inversion		450.869,25
75	Gasts de capital		8.113,00
	<b>TOTAL</b>	539.442,25	539.442,25

**Fuente:** Presupuesto del GAD Parroquial Constantino (2025)

En la tabla 1 muestra el presupuesto general del GADPC en el año 2025 que fue de \$ 539.442,25 dólares, los ingresos están compuestos por la asignación del Gobierno Central del Ecuador, la firma de convenios con las diferentes instituciones como son: Ministerio de Desarrollo Humano (MDH), Gobierno Provincial de Tungurahua (GPT), Ingresos propios del GAD Parroquial Constantino por la venta de nichos del cementerio parroquial “Las Lirias” y cuentas por cobrar. En cuanto a los gastos se distribuyeron en gastos corrientes, gastos de inversión y gastos de capital.

Se evidencio que una parte importante de los ingresos de la institución provienen de las transferencias del Gobierno Central y de los convenios firmados con otras instituciones públicas los cuales constituyeron una fuente importante de financiamiento para las actividades planificadas.

Dentro del gasto corriente se contempló el valor de \$ 80.460,00 dólares que se destinó en gran parte a sueldos y beneficios de ley del personal en relación de dependencia del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Constantino, conformado por una nómina de seis servidores públicos, dentro de este gasto también se incluyó las transferencias que se realiza a

la Contraloría General del Estado y CONAGOPARE Nacional y Provincial, y el pago de servicios básicos.

En relación con el gasto de inversión se destinó el monto de \$ 450.869,25 dólares, este presupuesto se distribuyó para obras conforme a la planificación y priorización establecida, así como al cumplimiento de las contrapartes correspondientes de los convenios firmados, para el gasto de capital se asignó el valor de \$ 8.113,00 dólares orientado para potenciar los activos de la institución.

Los resultados evidenciaron que la mayor parte del presupuesto se destinó al gasto de inversión lo que demostró que la administración mantuvo como prioridad cubrir y satisfacer las necesidades de la población en general a través de la ejecución de los proyectos de inversión.

**Matriz de comparación general del presupuesto y la ejecución del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Constantino**

La tabla 2. presento la comparación entre el presupuesto codificado y la ejecución presupuestaria correspondiente a los ingresos y gastos corrientes y de inversión, lo cual permitió identificar el nivel de ejecución presupuestaria y el cumplimiento de los proyectos y obras planificadas para el año fiscal 2025.

**Tabla 3.**

*Comparación general del presupuesto y la ejecución del GADPC 2025*

Monto total del presupuesto anual				
Tipo	Ingresos	Gastos	Financiamiento	Resultados operativos (% de gestión cumplida)
Corriente	81.960,00	73.818,01	Fondos Fiscales	90,07%
Inversión	457.482,25	181.662,42	Interno / externo	39,71%
<b>Total</b>	<b>539.442,25</b>	<b>255.480,43</b>		<b>47,36%</b>

*Fuente.* Base de datos del GAD Parroquial Constantino estado de ejecución presupuestario (2025)

Se observó una alta ejecución en el gasto corriente con un resultado de cumplimiento del 90,07%, lo cual indica que el GADPC ha sido eficiente en gastar el recurso para el buen funcionamiento de la institución, este resultado se explicó debido a que en el gasto corriente se contempló sueldos, beneficios de ley para los servidores públicos del área administrativa, legislativa, aportaciones a instituciones que la ley dispone y el pago de los servicios básicos (agua, luz, internet y teléfono).

Con respecto al presupuesto correspondiente al gasto de inversión se reflejó una ejecución del 39,71%, evidenciando un nivel de ejecución reducido en el gasto de inversión. Este resultado sugiere una posible desalineación entre la programación presupuestaria inicial y la capacidad operativa del GAD Parroquial para ejecutar los proyectos planificados, reflejando limitaciones en la formulación y gestión

administrativa del presupuesto, recalcando que en la formulación del presupuesto se planifico realizar inversión en obras como la construcción de nichos y de paradas en la parroquia, mantenimiento vial y apertura de vías.

En la ejecución total presento un resultado por debajo del 50% lo cual es preocupante para una administración en un año fiscal completo, este hallazgo evidencia que en la parroquia Constantino no se dio prioridad al gasto de inversión por lo cual incumplen lo solicitado a través de las asambleas ciudadanas, esto genera inconformidad y malestar por los habitantes y una mala imagen a la administración 2023-2027.

#### *Análisis de la ejecución de gastos de inversión y capital*

La tabla 3 mostro la ejecución presupuestaria de los gastos de inversión y capital del GAD Parroquial Constantino permitiendo identificar las diferencias entre los rublos asignados y ejecutados durante el año fiscal 2025.

**Tabla 4.**

*Matriz de comparación de la ejecución de gasto de inversión y capital GADPC 2025*

Cuentas	Presupuesto (USD)	Ejecución (USD)	% Ejecución
<b>Gastos de inversión</b>	457.482,25	181.662,42	39,71
<b>Bienes y servicios para inversión</b>	249.672,93	172.335,71	69,02
<b>Obras públicas</b>	191.136,32	0,00	0,00
<b>Otros gastos de inversión</b>	1.300,00	1.051,32	80,87

<b>Transferencias y donaciones de inversión</b>	8.760,00	1.075,26	12,27
<b>Activos de larga duración</b>	8.113,00	3.454,13	42,58

**Fuente:** Cedulas presupuestarias de gastos del GAD Parroquial Constantino (2025)

La ejecución global de los gastos de inversión alcanzo un valor de \$ 181.662,42 dólares lo que represento una ejecución del 39,71% este porcentaje resulto bajo especialmente siendo el resultado final del cierre de un periodo fiscal lo que demostró una brecha significativa entre lo que se planifico invertir y lo que realmente se ejecutó.

Este resultado sugirió que la formulación inicial de los proyectos de inversión debió ser demasiado optimista lo cual ocasiono problemas en la capacidad de gestión y ejecución.

Con respecto al desglose por subcategorías de inversión tenemos los bienes y servicios para inversión que presentaron una ejecución del 69,02% representa una ejecución razonable cercana al 70%, estos gastos son más operativos o de menor escala asociados a la inversión como consultorías, estudios, o compra de insumos menores para el desarrollo de los proyectos en convenio con el MDH y grupos vulnerables los recursos se logró ejecutar de manera eficiente.

Sin embargo, el rubro de obras públicas no registro una ejecución este resultado es crítico. Un 0% de ejecución implica que, a pesar de haber presupuestado \$191.136,32 dólares para obras, no se realizó obras del grupo 75 correspondiente al gasto inversión destinada para el desarrollo local como vías,

infraestructura que buscan el beneficio y mejoramiento de una parroquia.

Con este 0% en la ejecución de obras se evidencio que la formulación del presupuesto en obras públicas fue ineficaz, planificar una inversión significativa y luego que no se ejecute es un indicio que en la planificación de los proyectos no se realizó una buena proyección de rubros también la falta de gestión debido a que, en los proyectos de obras como construcción de nichos, construcción de paradas, la demora por parte de los responsables para sacar los permisos, planos, estudios ocasiono problemas y dificultades en la ejecución, esto también acarrea que los entes de control se pongan más rigurosos cuando realicen el examen de auditoría ya que la no ejecución de los rubros también se sanciona con responsabilidades administrativas.

Otros Gastos de Inversión se ejecutó el 80,87% es una ejecución alta, aunque son montos menores, pero bien ejecutados.

Las transferencias y donaciones de inversión se ejecutaron un 12,27% es muy bajo lo cual evidencia un fallo en la canalización de recursos de inversión hacia otras entidades.

Los gastos de capital que son activos de larga duración presento una ejecución del 42,58% lo cual demostró que existe una dificultad para adquirir activos fijos que se planificaron en la formulación del presupuesto.

Los resultados plasmados en la tabla 3 refuerzan la hipótesis de que una formulación presupuestaria deficiente incidió negativamente en la ejecución del presupuesto del GAD Parroquial Constantino durante al año 2025. Con el análisis realizado se puede

descartar la posibilidad que las obras no se ejecutaron por falta de liquidez, debido a que en la asignación inicial ya se fijó el valor de \$ 450.869,25 dólares además que en los saldos disponibles de caja bancos según las cédulas presupuestarias de ingresos se observa la disponibilidad inmediata del recurso.

**Análisis de indicadores**

Para el análisis se utilizó el porcentaje de ejecución presupuestaria, que es el indicador estándar definido por el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) de Ecuador, para medir la eficiencia del gasto y el ingreso público.

- Índice de ejecución de gastos

$$\text{Porcentaje de ejecución} = \left( \frac{\text{Monto ejecutado}}{\text{Monto codificado}} \right) \times 100$$

- Índice de ejecución de total

$$\text{Porcentaje de ejecución} = \left( \frac{255.480,43}{539.332,25} \right) \times 100 = 47,36\%$$

La ejecución global evidencio que el GAD ha tenido una ejecución insuficiente con un 47,36%, lo que indicó que la planificación inicial formulación pudo ser demasiado ambiciosa o que existieron barreras operativas significativas como falta de planificación o problemas contractuales que impidieron gastar los recursos disponibles. Un índice bajo es un indicio fuerte de que la formulación no se tradujo eficazmente en acciones reales.

- Índice de ejecución gasto de inversión

$$\text{Porcentaje de ejecución} = \left( \frac{181.662,42}{457.482,25} \right) \times 100 = 39,71\%$$

La ejecución del gasto de inversión fue extremadamente baja lo que represento un punto crítico demostrando que el GAD no ha tenido la

capacidad de ejecutar los gastos planificados en inversión y obra pública generando inconformidad en los ciudadanos y retrasos en el progreso de la parroquia.

- Índice de variación presupuestaria

$$\text{Índice de variación presupuestaria} = \left( \frac{\text{Presupuesto Codificado} - \text{Presupuesto Inicial}}{\text{Presupuesto Inicial}} \right)$$

Índice de variación presupuestaria

$$= \left( \frac{539.442,25 - 492.903,13}{492.903,13} \right) \times 100 = 9,44 \%$$

El índice de variación presupuestaria fue relativamente moderado lo que indica que, si bien hubo reformas presupuestarias durante el año, el presupuesto final codificado \$ 539.442,26 dólares no variaron drásticamente del presupuesto inicial \$ 492.903,13 dólares.

Los resultados obtenidos evidenciaron que la formulación del presupuesto incidió de manera significativa en la ejecución presupuestaria del GAD Parroquial Constantino durante el año 2025, estos resultados han permitido identificar que una formulación presupuestaria inadecuada, especialmente en los proyectos de inversión, limita la capacidad de ejecución y gestión del presupuesto.

Mediante el análisis comparativo entre el presupuesto codificado y el presupuesto ejecutado se evaluó el nivel de ejecución presupuestaria del GAD Parroquial Constantino durante el año 2025, dando un resultado de una eficiente ejecución en el gasto corriente con un cumplimiento del 90,07%; sin embargo, la ejecución del gasto de inversión fue deficiente ya que solo se

ejecutó un 39,71% del presupuesto general de inversión.

Con el análisis de indicadores presupuestarios y la comparación de las partidas presupuestarias de obras y gastos de capital, permitieron identificar que las deficiencias en la formulación del presupuesto influyeron en la ejecución del gasto de inversión debido a la ineficiente planificación de los proyectos, la falta de una buena proyección de rubros, además de la falta de gestión en los proyectos de obras como construcción de nichos, construcción de paradas, no se contaba con los permisos, planos, estudios los cual dificulto la ejecución.

#### **IV. DISCUSIÓN**

Los descubrimientos de esta investigación revelan que la formulación del presupuesto tiene una incidencia directa en la ejecución presupuestaria del GAD Parroquial Constantino en 2025, especialmente en el gasto de inversión. La evidente diferencia entre la ejecución del gasto corriente con niveles altos, y la ejecución de inversión con resultados insuficientes, sugiere que la planificación presupuestaria no estuvo adecuadamente alineada con la capacidad institucional de gestión y ejecución.

Estudios realizados en Gobiernos Autónomos Descentralizados en Ecuador, indican que la principal causa de la subejecución del presupuesto es la formulación de los proyectos de inversión sin un respaldo, un debido acompañamiento técnico ni una evaluación realista imposibilitan la capacidad operativa de las entidades públicas según (Espín-Marcillo, C. E., Barragán-Pazmiño, B. M., & Álvarez-Montalvo, A, 2025). Este estudio es comparable con los hallazgos realizados en la investigación donde la

planificación de los gastos de inversión afecto a los resultados de ejecución del presupuesto.

Del mismo modo, investigaciones recientes destacan que cuando la formulación del presupuesto se concentra en asegurar el funcionamiento administrativo, los niveles de ejecución suelen ser más altos, mientras que los proyectos orientados al desarrollo enfrentan mayores dificultades de implementación según lo indican (Chávez-Nágera, Y. S., & Feijó-Cuenca, N. P., 2025). En este sentido se observa que igualmente el GAD Parroquial Constantino realizo la priorización de gastos recuentes lo cual permitió una ejecución operativa eficiente sin embargo se limitó la ejecución de las obras.

En conjunto, la evidencia práctica y teórica analizada permite afirmar que las deficiencias en la formulación del presupuesto no solo influyen en la ejecución presupuestaria, sino que también limitan el cumplimiento de las metas y objetivos afectando al desarrollo local en infraestructura, mejoramiento vial, crecimiento y dinamización económico y productivo. En este sentido, los resultados del estudio aportan evidencia que refuerza el planteamiento de investigaciones recientes, al demostrar que mejorar la calidad de la formulación presupuestaria es una condición necesaria para fortalecer la ejecución del gasto público y optimizar la gestión financiera en los Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales

#### **V. CONCLUSIONES**

La investigación permitió determinar que la formulación del presupuesto incide de manera directa en la ejecución presupuestaria del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Constantino durante el año 2025, las insuficiencias en la

planificación presupuestaria, especialmente en el gasto de inversión en obras, restringieron la capacidad institucional para ejecutar los rubros asignados y cumplir con los objetivos y metas institucionales.

Se evidencio que el nivel de ejecución presupuestaria del GAD Parroquial Constantino durante el año 2025 fue escaso, demostrando una brecha significativa entre lo planificado y lo ejecutado, lo que evidencia debilidades en la gestión financiera y en la aplicación efectiva del presupuesto debido a las falencias en la formulación inicial.

La subejecución del presupuesto de inversión refleja una falta de planificación entre la formulación del presupuesto y las etapas posteriores del ciclo presupuestario, impidiendo así la materialización de obras y proyectos prioritarios para la parroquia. Este escenario afecta la eficiencia de la ejecución del gasto público y debilita el impacto de la gestión que realiza la administración influyendo de manera negativa en el trabajo institucional.

El desconocimiento por parte de las autoridades y la falta del personal técnico conlleva que no se desarrolle efectivamente el proceso de elaboración del presupuesto, debido a que priorizan obras sin contemplar las normas, ordenanzas, permisos, rubros que son necesarios para ejecutar una obra, esto ha sido también el detonante por lo cual durante el año 2025 no se ha podido ejecutar obras en la parroquia.

## **VI. RECOMENDACIONES**

Fortalecer el proceso de formulación del presupuesto del GAD Parroquial Constantino, incorporando estudios técnicos, cronogramas realistas y análisis de capacidad operativa antes de la aprobación de

proyectos de inversión, con el fin de mejorar los niveles de ejecución presupuestaria.

Realizar seguimientos y evaluación de la ejecución presupuestaria a través de la comisión de presupuesto y planificación, quien emitirá un informe que permita conocer oportunamente las desviaciones de lo planificado y lo ejecutado, que permitan facilitar la toma de decisiones y la reprogramación de los recursos cuando estos sean necesarios.

Capacitar a las áreas administrativa, técnica, ejecutiva y legislativa en temas de administración pública, fases de elaboración del presupuesto, control y seguimiento del buen uso del recuso público, esto ayudara a mejorar la planificación, elaboración y ejecución presupuestaria.

Priorizar proyecto de inversión que sean viables que cuenten con las condiciones administrativas completas, legales y técnicas para que puedan ejecutarse en el tiempo programado, evitando problemas e inconvenientes a futuro.

Promover una planificación presupuestaria orientada a resultados, alineando los proyectos de inversión con los objetivos del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT), de manera que la ejecución presupuestaria contribuya efectivamente al desarrollo local y a la satisfacción de las necesidades de la parroquia.

## REFERENCIAS

1. Asamblea Nacional del Ecuador. (2023). Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas. Quito, Ecuador: Registro Oficial.
2. Asamblea Nacional del Ecuador. (2010). Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización. Registro Oficial Suplemento 303. Obtenido de <https://www.regulacionagua.gob.ec/wpcontent/uploads/downloads/2017/07/C%C3%B3digo-Org%C3%A1nico-de-Organizaci%C3%B3n-Territorial-COOTAD-1.pdf>
3. Chévez-Nágera, Y. S., & Feijó-Cuenca, N. P. (2025). De la planificación a la ejecución: eficiencia en la gestión presupuestaria universitaria en Ecuador. Obtenido de <https://doi.org/10.56048/MQR20225.9.3.2025.e921>
4. Contraloría General del Estado. (2022). Normas de control interno para las entidades del sector público. Quito, Ecuador: CGE.
5. Espín-Marcillo, C. E., Barragán-Pazmiño, B. M., & Álvarez-Montalvo, A. (2025). Inversión en obra pública ejecutada por Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales de Cotopaxi. MQRInvestigar, pág. <https://doi.org/10.56048/MQR20225.9.2.2025.e568>.
6. Ministerio de Economía y Finanzas. (2018). El Ciclo Presupuestario. Obtenido de <https://www.finanzas.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2018/11/ciclo-presupuestario.pdf>
7. Ministerio de Economía y Finanzas. (2023). Clasificador presupuestario de ingresos y gastos del sector público. Quito, Ecuador: MEF.
8. Ministerio de Economía y Finanzas. (2024). Manual de ejecución presupuestaria para gobiernos autónomos descentralizados. Quito, Ecuador: MEF.
9. Ministerio de Economía y Finanzas. (2023). Clasificador presupuestario de ingresos y gastos del sector público. Quito, Ecuador: MEF.
10. Núñez y Herrera. (3 de 6 de 2020). La planificación presupuestaria y su impacto en la gestión pública local. Revista Científica Multidisciplinaria, págs. 112-125.
11. Secretaría Nacional de Planificación. (2022). Guía metodológica para la articulación entre planificación y presupuesto. Quito, Ecuador: SEMPLADES.